



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

Obrazloženje prijedloga Cjenika javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Paga

Pružatelj usluge: Čistoća Pag d.o.o.

Područje pružanja usluge: JLS Grad Pag

Temelj donošenja: Zakon o gospodarenju otpadom (NN 84/21), članci 35., 70., 76. i 79.

KLASA:363-01/25-1062/1

URBROJ:2198-01/25-01/2

1. Uvod

Sukladno odredbama članka 79. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21), jedinica lokalne samouprave dužna je, na prijedlog pružatelja javne usluge, donijeti cjenik javne usluge sakupljanja komunalnog otpada, uz prethodno savjetovanje s javnošću. Ovim putem se korisnicima usluge i zainteresiranoj javnosti omogućuje uvid u prijedlog cjenika te iznošenje prijedloga, mišljenja i primjedbi.

Pružatelj javne usluge Čistoća Pag d.o.o., kao ovlašteni sakupljač komunalnog otpada na području Grada Paga, izradio je ovaj prijedlog cjenika temeljem:

- stvarnih i planiranih operativnih troškova poslovanja,
- zakonskih obveza o razvrstavanju korisnika i načinu obračuna,
- obveze usklađivanja sustava s početkom rada županijskog centra za gospodarenje otpadom (CGO),
- specifičnih lokalnih uvjeta, posebice izražene sezonalnosti i strukture korisnika na području Grada Paga.

Prijedlog cjenika izrađen je tako da osigura financijsku održivost sustava javne usluge, a istodobno vodi računa o prihvatljivosti cijena za krajnje korisnike, osobito za kućanstva i sezonski manje aktivne korisnike.

Cjelokupno obrazloženje prijedloga, s detaljnim prikazom troškovne osnove, zakonskog okvira i modela raspodjele, nalazi se u nastavku.

2. Struktura cijene i razvrstavanje korisnika

Cijena javne usluge sastoji se od dvije osnovne komponente:

- Fiksnog dijela (cijena obvezne minimalne javne usluge), koji se naplaćuje svim korisnicima bez obzira na količinu otpada, i kojim se pokrivaju troškovi dostupnosti, organizacije, administracije i održavanja sustava;



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

- Varijabilnog dijela, koji se određuje prema volumenu predanog miješanog komunalnog otpada (MKO), te pokriva troškove prijevoza i zbrinjavanja tog otpada.

Prema članku 70. stavku 2. Zakona o gospodarenju otpadom, korisnici javne usluge razvrstavaju se u dvije osnovne kategorije:

- korisnik kućanstvo, i
- korisnik koji nije kućanstvo.

Sukladno članku 76. stavku 3. Zakona, cijena fiksnog dijela mora biti jedinstvena unutar svake kategorije korisnika, bez obzira na veličinu objekta, broj članova kućanstva ili djelatnost koju korisnik obavlja.

Dodatno, članak 76. stavak 4. propisuje da u slučajevima kada se na istom obračunskom mjestu korisnik može svrstati i u kućanstvo i u kategoriju nije kućanstvo, obavezan je plaćati cijenu za korisnika koji nije kućanstvo. Ova odredba posebno se odnosi na iznajmljivače, koji koriste nekretninu za stanovanje i obavljanje djelatnosti smještaja u turizmu – te su stoga obveznici razvrstavanja u kategoriju „nije kućanstvo“.

Na području Grada Paga u 2025. godini evidentirano je:

- 3.539 korisnika iz kategorije kućanstvo, i
- 1.222 korisnika iz kategorije nije kućanstvo, od čega:
 - 910 iznajmljivača u turizmu (obiteljski smještaj),
 - 198 poslovnih subjekata (d.d., d.o.o., udruge i dr.),
 - 114 obrtnika, sezonskog karaktera (djelatnost od 1.6. do 1.9.).

Zbog zakonske zabrane određivanja različitih cijena unutar iste kategorije, intenzitet korištenja sustava i stvarna količina otpada kompenziraju se kroz varijabilni dio cijene, koji se obračunava prema litraži otpada.

3. Financijska osnova i model raspodjele

Ukupni planirani godišnji trošak za pružanje javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Paga za 2025. godinu iznosi 1.683.200,00 EUR. Taj iznos proizlazi iz cjelovitog proračuna poslovanja Čistoće Pag d.o.o., uzimajući u obzir sve obveze koje proizlaze iz zakonskih propisa, stvarnih operativnih potreba te očekivanih promjena u sustavu gospodarenja otpadom, uključujući početak rada centra za gospodarenje otpadom (CGO).

Ukupni trošak raspoređen je u dvije osnovne kategorije: fiksni operativni trošak i varijabilni trošak zbrinjavanja otpada.

Planirani trošak izrađen je u skladu s načelima transparentnosti, ekonomičnosti i predvidljivosti poslovanja, s ciljem dugoročne održivosti sustava javne usluge. U procjenu su uključeni i svi elementi koji mogu utjecati na povećanje rashoda u narednom razdoblju, uključujući rast cijena energenata,



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

zakonski propisane troškove rada, usklađenja s regulativom o predaji otpada u CGO, kao i sezonska odstupanja specifična za područje Grada Paga.

Na ovaj način predloženi troškovni okvir omogućuje odgovorno planiranje, sigurnost u pružanju usluge, te postavljanje cijene koja je i održiva i opravdana s aspekta pružatelja usluge i krajnjeg korisnika.

3.1. Fiksni operativni trošak – 1.308.000,00 EUR

Fiksni trošak obuhvaća sve komponente poslovanja koje nisu izravno vezane uz količinu otpada, već omogućuju trajno funkcioniranje i dostupnost javne usluge svim korisnicima tijekom cijele godine. Uključuje:

- Trošak radne snage – plaće, doprinosi i druga primanja operativnog i administrativnog osoblja;
- Održavanje i amortizacija voznog parka i spremnika – redovni i interventni servis vozila, zamjena i popravci spremnika;
- Leasing i financijski troškovi za specijaliziranu komunalnu opremu;
- Troškovi evidencije i IT sustava – održavanje sustava za evidenciju korisnika, evidenciju odvoza, sustava za naplatu i e-komunikaciju;
- Režijski troškovi poslovanja – energenti, komunalije, najam prostora, telekomunikacije;
- Edukacija korisnika i administrativni materijal – tiskani i digitalni materijali, kampanje za razvrstavanje otpada;
- Trošak vođenja korisničke službe i upravljanja sustavom – sustav žalbi, upita, komunikacije i rješavanja sporova s korisnicima;
- Zakonski i regulatorni troškovi – godišnje naknade, obvezna izvješća, zakonski propisani certifikati i revizije.

Ova struktura troškova osigurava da je usluga dostupna svim korisnicima, bez obzira na to koliko otpada stvaraju, čime se poštuje načelo dostupnosti usluge propisano Zakonom o gospodarenju otpadom.

3.2. Varijabilni trošak – 375.200,00 EUR

Varijabilni trošak obuhvaća izravne troškove zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada, ovisno o ukupnoj količini koju korisnici predaju kroz sustav:

- Zbrinjavanje 1.970 tona miješanog komunalnog otpada – predviđeno je sklapanje ugovora po cijeni 175,00 EUR po toni, što ukupno iznosi 344.750,00 EUR;
- Zbrinjavanje otpada izvanrednih sezonskih odvoza – temeljem višegodišnjih podataka, predviđa se prikupljanje dodatnih 870.000 litara otpada tijekom ljetnih mjeseci, što čini izvanredno opterećenje sustava te se planira zbrinuti po posebnoj tarifi, u ukupnom iznosu od 30.450,00 EUR.



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

3.3. Usklađivanje s radom centra za gospodarenje otpadom (CGO)

Važno je napomenuti da se struktura varijabilnih troškova temelji na najavi početka rada županijskog centra za gospodarenje otpadom (CGO Zadarske županije) tijekom 2025. godine. Temeljem članka 35. Zakona o gospodarenju otpadom, Čistoća Pag d.o.o. bit će obvezna predavati sav miješani komunalni otpad u ovlaštenu CGO, uz primjenu standardizirane i višestruko veće cijene u odnosu na lokalna privremena rješenja. Ova promjena značajno utječe na troškovnu strukturu te zahtijeva unaprijed planiranu prilagodbu cijena javne usluge.

3.4. Raspodjela ukupnih troškova u modelu cijene

Kako bi se postigla fiskalna održivost sustava i socijalna prihvatljivost cijene za korisnike, ukupni godišnji trošak raspoređuje se na sljedeći način:

- Fiksni dio: 65% = 1.094.080,00 EUR
- Varijabilni dio: 35% = 589.120,00 EUR

Ova raspodjela omogućava stabilno upravljanje sustavom, osiguranje likvidnosti pružatelja usluge te uvažavanje stvarnog opterećenja koje korisnici stvaraju kroz volumen otpada.

4. Predložene cijene i metodologija obračuna

Predloženi izračun cijene javne usluge sakupljanja komunalnog otpada temelji se na važećem zakonskom okviru, prvenstveno Zakonu o gospodarenju otpadom (NN 84/21), osobito njegovim člancima 70., 76. i 79., koji uređuju strukturu cijene, kriterije razvrstavanja korisnika i obvezu transparentnog donošenja cjenika.

Cijena javne usluge sastoji se od dvije komponente: fiksnog dijela, koji pokriva trošak dostupnosti i organizacije sustava te se korisnicima naplaćuje bez obzira na količinu otpada, te varijabilnog dijela, koji se obračunava s obzirom na količinu predanog miješanog komunalnog otpada (u litrama). Obje sastavnice cijene izričito su definirane u članku 70. stavku 2. navedenog Zakona.

Ukupni godišnji trošak usluge za 2025. godinu procijenjen je na 1.683.200,00 EUR, od čega 65% čini fiksna, a 35% varijabilna komponenta. Pristup omjera 65:35 temelji se na potrebi osiguravanja stabilnih prihoda za pokriće osnovnih funkcionalnih troškova sustava i poticanja pravedne raspodjele troška s obzirom na stvarno korištenje usluge.

4.1. Fiksni dio cijene

Fiksni dio cijene obuhvaća sve troškove neovisne o količini otpada – uključujući trošak radne snage, održavanje i amortizaciju komunalnih vozila i opreme, informatičke i evidencijske sustave, režijske i administrativne troškove, korisničku podršku, edukaciju korisnika te sve aktivnosti neophodne za stalnu dostupnost i pravodobno izvršavanje javne usluge.



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

Godišnji fiksni trošak iznosi 1.094.080,00 EUR, te se u skladu s člankom 76. stavkom 3. Zakona raspodjeljuje na jedinstvenu mjesečnu cijenu za svaku kategoriju korisnika – kućanstvo i nije kućanstvo. Broj korisnika i omjer korištenja sustava čine osnovu za izračun ponderirane cijene.

Izračun fiksne cijene po korisniku temelji se na formuli:

$$C_{fiksno} = \frac{T_{fiksni}}{K \cdot 12}$$

gdje je ***T fiksni*** ukupni godišnji fiksni trošak, ***K*** broj korisnika u pojedinoj kategoriji, a 12 označava broj mjeseci u godini.

Na temelju navedenog, predložene cijene iznose:

- **Kućanstvo:** 17,52 EUR mjesečno (bez PDV-a),
- **Nije kućanstvo:** 23,88 EUR mjesečno (bez PDV-a).

Realna ekonomska cijena, koja bi u potpunosti pokrila fiksni trošak sustava, iznosi:

- Kućanstvo: 22,45 EUR,
- Nije kućanstvo: 30,60 EUR.

Razlika između predložene i realne cijene rezultira ukupnim očekivanim gubitkom prihoda u iznosu od približno 308.259 EUR godišnje, koji ne pada na teret korisnika, već ga Čistoća Pag d.o.o. planira nadoknaditi alternativnim prihodima izvan okvira javne usluge koji su opisani u *Točki 4.3. Izvanredni odvozi otpada – strategija za pokriće deficita*.

4.2. Varijabilni dio cijene

Varijabilni dio cijene obuhvaća trošak zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada, obračunat s obzirom na ukupnu količinu otpada koju korisnici stvarno predaju putem individualnih spremnika. Ukupna količina redovno sakupljenog otpada procijenjena je na 6.790.157 litara.

Planirani godišnji trošak zbrinjavanja redovnog MKO-a temelji se na jediničnoj cijeni od 175,00 EUR po toni, čime se dolazi do ukupnog varijabilnog troška od 344.750,00 EUR.

Obračun varijabilne cijene po litri otpada provodi se prema sljedećoj formuli:

$$C_{var} = \frac{T_{var}}{V_{redovni}}$$

gdje je ***T var*** ukupni godišnji varijabilni trošak, a ***V redovni*** ukupna količina otpada izražena u litrama.

Na osnovi navedenog, predložena cijena za varijabilni dio iznosi:

- **0,05 EUR/litri** (bez PDV-a)



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

4.3. Izvanredni odvozi otpada – strategija za pokriće deficita

Izvanredni odvozi otpada pružaju se tijekom cijele godine na zahtjev korisnika, izvan redovnog rasporeda javne usluge. Ova usluga nije sastavni dio javne usluge u smislu članka 70. stavka 1. Zakona o gospodarenju otpadom, već predstavlja dodatnu komercijalnu uslugu, što je od presudne važnosti za fiskalno upravljanje.

Godišnje se na ovaj način prikupi približno 870.000 litara otpada, a usluga se naplaćuje po posebnoj cijeni od 0,1017 EUR po litri (bez PDV-a). Ukupni trošak zbrinjavanja izvanredno prikupljenog otpada iznosi 30.450,00 EUR, dok se očekivani prihod temeljem planirane količine kreće oko 88.479,00 EUR godišnje.

Jedinična cijena formira se sljedećom formulom:

$$C_{izv} = \frac{T_{izv}}{V_{izv}}$$

gdje je **C_{izv}** jedinična cijena po litri za izvanredni odvoz otpada, **T_{izv}** ukupni godišnji trošak zbrinjavanja otpada prikupljenog izvanredno, izražen u eurima, a **V_{izv}** ukupna količina otpada prikupljenog putem izvanrednih odvoza tijekom godine, izražena u litrama.

Na temelju planirane količine od 870.000 litara i pripadajućeg troška zbrinjavanja u iznosu od 30.450,00 EUR, izračunata jedinična cijena izvanrednog odvoza iznosi:

- **0,10 EUR/litri** (bez PDV-a)

Prihod od izvanrednih odvoza predstavlja važan instrument financijske stabilnosti. Njime se nastoji djelomično nadoknaditi razlika između stvarnog troška i predložene cijene fiksnog dijela, čime se omogućava održivost sustava bez dodatnog financijskog opterećenja korisnika koji ne ostvaruju prihode od djelatnosti koje generiraju veće količine otpada (npr. stalna kućanstva).

4.4. Porezna primjena

Sve navedene cijene iskazane su bez poreza na dodanu vrijednost (PDV), sukladno uobičajenoj praksi u postupcima javnog savjetovanja, kako bi se jasno prikazale osnovne jedinične cijene bez poreznog opterećenja.

PDV se obračunava pri izdavanju računa korisnicima, a stopa PDV-a ovisi o vrsti usluge kako slijedi:

- Na fiksni dio cijene i na varijabilni dio koji se odnosi na redovni odvoz komunalnog otpada primjenjuje se snižena stopa PDV-a od 13%, temeljem članka 38. stavka 1. točke 3.c Zakona o PDV-u, koji propisuje da se ta stopa primjenjuje na:

“zbrinjavanje komunalnog otpada koje obavljaju pravne osobe i obrtnici ovlašteni za obavljanje te djelatnosti”.



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

- Na usluge izvanrednog (dodatnog) odvoza otpada primjenjuje se opća stopa PDV-a od 25%, jer se takve usluge smatraju posebnim, dodatnim uslugama izvan osnovne javne usluge, a za koje Zakon o PDV-u ne predviđa sniženu stopu.

Ova razlika u poreznoj stopi proizlazi iz razgraničenja između osnovne javne usluge i dodatnih komercijalnih aktivnosti koje se naplaćuju po posebnom zahtjevu korisnika i izvan redovnog rasporeda.

Korisnici će na računima imati jasno istaknutu osnovnu cijenu i pripadajući PDV za svaku pojedinu stavku, sukladno važećim propisima.

5. Posebno obrazloženje u korist korisnika

Uvažavajući gospodarsku i socijalnu situaciju na području Grada Paga, kao i specifičnost izrazite sezonalnosti, Čistoća Pag d.o.o. donosi svjesnu i stratešku odluku da u prijedlogu cjenika predloži fiksni dio cijene javne usluge ispod njegove realne ekonomske razine. Time se želi izbjeći pretjerano financijsko opterećenje krajnjih korisnika, osobito kućanstava i manjih iznajmljivača, te očuvati prihvatljivost mjesečnih računa za sve kategorije korisnika.

Na temelju izračuna ukupnog fiksnog operativnog troška u iznosu od 1.094.080,00 EUR, te broja korisnika koji koriste uslugu (3.539 kućanstava i 1.222 korisnika koji nisu kućanstvo), procijenjena realna ekonomska cijena fiksnog dijela trebala bi iznositi približno 22,45 EUR mjesečno za kućanstvo i 30,60 EUR mjesečno za korisnika koji nije kućanstvo, bez PDV-a.

U odnosu na to, predloženi iznosi u ovom cjeniku iznose 17,52 EUR za kućanstvo i 23,88 EUR za korisnike koji nisu kućanstvo. Takva korekcija cijene rezultira mjesečnim gubitkom prihoda u iznosu od približno 4,93 EUR po kućanstvu te 6,72 EUR po korisniku koji nije kućanstvo. Kada se ove razlike pomnože s ukupnim brojem korisnika i 12 mjeseci u godini, procjenjuje se da će Čistoća Pag d.o.o. godišnje uprihoditi oko 308.259 EUR manje od iznosa koji bi bio potreban za potpuno pokriće realnih fiksnih troškova sustava.

Dio tog manjka planira se nadoknaditi putem izvanrednih sezonskih odvoza otpada, koji se odvijaju primarno tijekom lipnja, srpnja, kolovoza i rujna – u razdoblju turističkog opterećenja kada se stvara značajno veća količina otpada. Prema višegodišnjim podacima, očekuje se da će se kroz izvanredne odvoze prikupiti oko 870.000 litara otpada.

Prema predloženoj cijeni za izvanredni odvoz od 0,1017 EUR po litri (bez PDV-a), očekivani prihod od izvanrednih odvoza iznosi približno 88.479,00 EUR godišnje, što je izravni doprinos pokrivanju razlike između realnog i predloženog fiksnog dijela cijene.

Ipak, važno je naglasiti da se ovakav model temelji na neizvjesnoj količini otpada i potražnji za izvanrednim odvozima, koji ovise o intenzitetu turističke sezone i ponašanju korisnika. Stoga predstavlja financijski rizik kojeg Čistoća Pag d.o.o. svjesno preuzima na sebe s ciljem rasterećenja krajnjih korisnika, osobito stalnih stanovnika i kućanstava koja ne ostvaruju prihod kroz djelatnosti koje generiraju otpad (poput iznajmljivanja ili ugostiteljstva).



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

Na taj se način postiže uravnotežen model u kojem intenzivniji korisnici sustava tijekom sezone proporcionalno više participiraju u njegovom financiranju, dok se istovremeno štiti stabilnost i pristupačnost usluge za korisnike sa stalnim prebivalištem i niskom produkcijom otpada.

6. Rekapitulacija i očekivana dobit – obrazloženje i namjena

Na temelju cjelovitog modela predložene strukture cijena, planiranih količina otpada i broja korisnika, Čistoća Pag d.o.o. očekuje pozitivan financijski rezultat, odnosno godišnju dobit u iznosu od približno 129.000,00 EUR.

Ukupni planirani rashod za pružanje javne usluge u 2025. godini iznosi 1.683.200,00 EUR, pri čemu su fiksni troškovi procijenjeni na 1.094.080,00 EUR, a varijabilni troškovi, uključujući trošak zbrinjavanja otpada i izvanredne odvoze, iznose 589.120,00 EUR.

S druge strane, na temelju predloženih cijena i količina otpada, ukupni godišnji prihod procjenjuje se na oko 1.812.000,00 EUR, što stvara razliku prihoda nad rashodima u iznosu od cca 129.000,00 EUR.

Ostvarenje dobiti nije protivno zakonima koji uređuju komunalnu djelatnost ni javne usluge. Prema članku 3. Zakona o trgovačkim društvima (NN 111/93 i dr.), trgovačka društva, uključujući i ona u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, posluju samostalno i na vlastitu odgovornost, s ciljem gospodarskog djelovanja i mogućnosti ostvarivanja dobiti.

Također, prema članku 70. stavku 3. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21), cijena javne usluge mora se temeljiti na stvarnim troškovima, ali zakon ne zabranjuje postojanje pozitivne razlike u prihodu, osobito ako se višak koristi za unapređenje sustava, poboljšanje usluge i ublažavanje rizika poslovanja.

Dobit u ovom slučaju proizlazi iz nekoliko strateški opravdanih izvora:

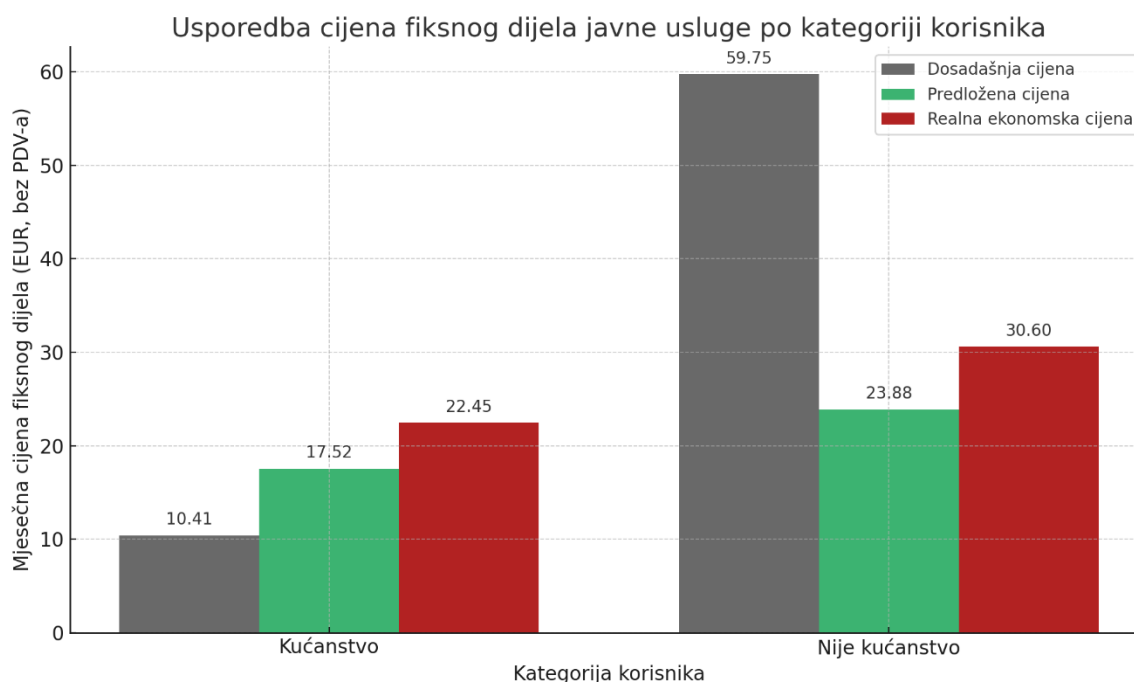
1. **Ispravno razvrstavanje korisnika** – Sukladno članku 76. stavku 4. Zakona o gospodarenju otpadom, korisnici koji djelomično koriste nekretninu za djelatnost (npr. iznajmljivači) moraju se klasificirati kao korisnici koji nisu kućanstvo. Korekcija strukture korisnika rezultirala je pravednijom i financijski održivijom raspodjelom troška.
2. **Prihodi iz posebnih usluga (izvanredni odvozi)** – Ovi prihodi ostvareni su izvan javne usluge te ne podliježu ograničenjima iz članka 70. Zakona. Očekuje se da izvanredni odvozi donesu dodatni prihod od oko 88.479,00 EUR, koji se koristi kao financijski mehanizam za pokriće razlike između realne i predložene cijene fiksnog dijela, čime se rasterećuju krajnji korisnici.
3. **Rizici povezani s naplatom** – Iskustvo pokazuje da oko 40% korisnika ne podmiruje obveze redovno. U skladu s člankom 406. Zakona o trgovačkim društvima, uprava društva odgovorna je za očuvanje solventnosti i kontinuiteta poslovanja. Planirana dobit tako predstavlja zaštitni mehanizam protiv nestabilnosti prihoda.
4. **Zadržavanje dobiti i investicijski ciklus** – U skladu s člankom 408. stavkom 1. Zakona o trgovačkim društvima, dobit se ne distribuira, već ostaje u društvu kao zadržana dobit, namijenjena daljnjem razvoju i očuvanju vrijednosti imovine.

5. **Planirana ulaganja u opremu** – Dobit od 129.000 EUR već je integrirana u financijski plan i plan nabave Čistoće Pag d.o.o. za 2025. godinu, kao izvor financiranja za obnovu i zamjenu spremnika, modernizaciju komunalnih vozila, nabavu softverskih rješenja za evidenciju i naplatu, te druge nužne investicije koje izravno podižu razinu usluge i učinkovitosti.

Zaključno, ostvarena dobit u iznosu od 129.000 EUR nije rezultat prekomjernog opterećenja korisnika, već rezultat zakonite, odgovorne i strateški planirane poslovne politike. Ovakav model pridonosi dugoročnoj održivosti sustava javne usluge, stabilnosti poslovanja i zaštiti interesa krajnjih korisnika, a istovremeno omogućava potrebna ulaganja bez oslanjanja na dodatne subvencije ili vanjske izvore.

7. Usporedba cijena sa dosadašnjim cjenikom

Grafikon 1.



Grafikon 1. prikazuje usporedbu dosadašnje, predložene i realne ekonomske cijene **fiksnog dijela minimalne javne usluge** za dvije kategorije korisnika – kućanstva i korisnike koji nisu kućanstvo. Sve cijene su izražene bez PDV-a.

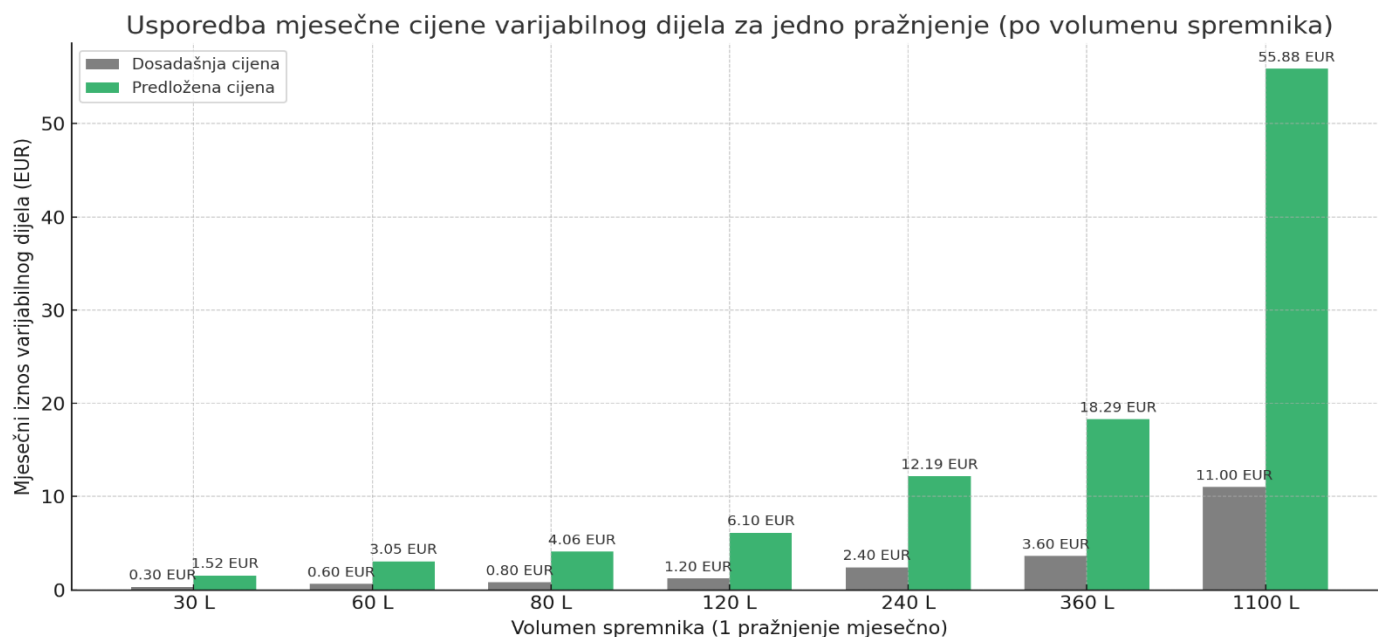
Za **kućanstva**, dosadašnja prosječna cijena iznosila je **10,41 EUR**, dok predložena cijena iznosi **17,52 EUR**, što predstavlja povećanje od **68,3%**. Ovo povećanje rezultat je usklađenja sa stvarnim troškovima dostupnosti usluge, uz zadržavanje iznosa **ispod realne cijene** koja iznosi **22,45 EUR**. Time se korisnicima i dalje pruža fiskalna zaštita, unatoč porastu.

Kod korisnika koji **nisu kućanstvo**, cijena se smanjuje s dosadašnjih **59,75 EUR** na **23,88 EUR**, što predstavlja smanjenje od **60%**. Ova korekcija rezultat je ispravnog razvrstavanja korisnika prema

zakonskim kriterijima, pri čemu su iznajmljivači i obrtnici sada uključeni u tu kategoriju, čime se trošak raspodjeljuje pravednije i ravnomjernije.

Zaključno, predložene cijene predstavljaju usklađeni model koji bolje odražava stvarno korištenje usluge i zakonske obveze, uz istovremeno očuvanje stabilnosti sustava i umjeren fiskalni pristup.

Grafikon 2.



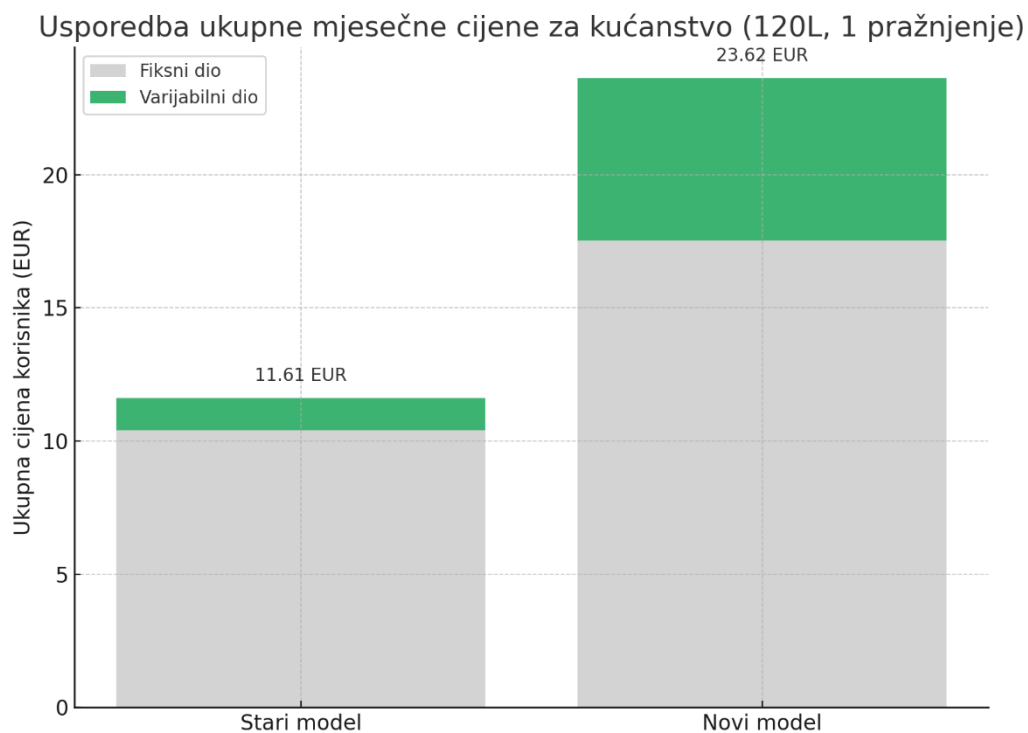
Grafikon 2. prikazuje usporedbu dosadašnje i predložene cijene varijabilnog dijela javne usluge sakupljanja komunalnog otpada za jedno mjesečno pražnjenje spremnika različitih volumena – od najmanjih (30 litara) do najvećih (1.100 litara). Iz prikaza je jasno vidljivo da je dosadašnji model, u kojem se cijena obračunavala po stopi od 0,01 EUR po litri, bio financijski simboličan i nije reflektirao stvarni trošak zbrinjavanja otpada.

Predloženi model uvodi realnu jediničnu cijenu od 0,05 EUR po litri, koja je usklađena s prosječnim troškovima zbrinjavanja miješanog komunalnog otpada u sustavu gospodarenja otpadom, uključujući planiranu predaju u županijski CGO. Ova korekcija vraća odgovornost korisnicima za količine otpada koje predaju i snažno podržava načelo "onečišćivač plaća", koje je jedno od temeljnih načela politike gospodarenja otpadom na razini Europske unije i Republike Hrvatske.

Upravo to načelo definirano je i u članku 9. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21), kojim se propisuje da trošak gospodarenja otpadom snosi osoba koja proizvodi otpad, odnosno čije aktivnosti uzrokuju nastanak otpada. Dosadašnji sustav, u kojem su korisnici s velikim količinama otpada plaćali jednako kao i oni s minimalnim količinama, bio je u suprotnosti s tim načelom.

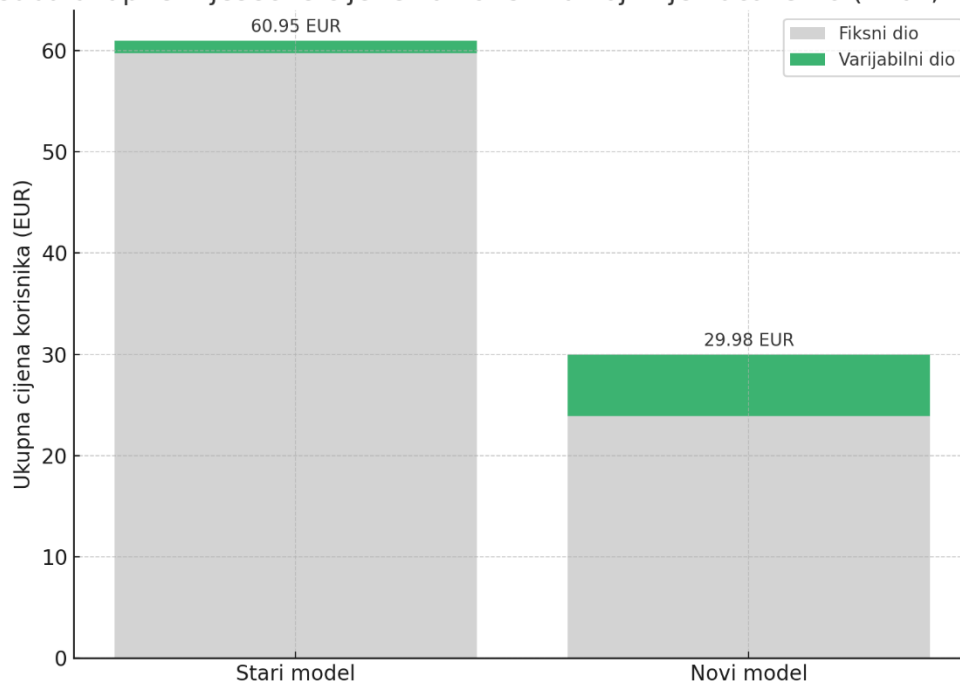
Nadalje, članak 70. stavak 4. Zakona propisuje da cijena javne usluge mora biti oblikovana na način da potiče korisnike na smanjenje količine miješanog komunalnog otpada i povećanje količine odvojeno prikupljenog otpada. Novi varijabilni model izravno doprinosi tom cilju – korisnici koji više razvrstavaju, kompostiraju ili smanjuju količinu MKO-a kroz preventivne mjere, ostvarit će niže mjesečne troškove usluge.

Grafikon 3.



Grafikon 4.

Usporedba ukupne mjesečne cijene za korisnika koji nije kućanstvo (120L, 1 pražnjenje)





ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

U usporedbi s dosadašnjim modelom, ukupna mjesečna cijena javne usluge za korisnika iz kategorije kućanstvo, koji koristi spremnik od 120 litara s jednim pražnjenjem mjesečno, povećava se s 11,61 EUR na 23,64 EUR. To predstavlja povećanje od 103,6%. Do povećanja dolazi kao rezultat usklađivanja cijene s realnim operativnim troškovima, osobito u dijelu varijabilne komponente, gdje se cijena po litri otpada povećava s 0,01 EUR na 0,05 EUR. Iako nominalno iznos raste, nova struktura troška osigurava da oni korisnici koji proizvode manje otpada i dalje plaćaju proporcionalno niže iznose, što sustav čini pravednijim i usklađenim s načelom "onečišćivač plaća".

Suprotno tome, za korisnika iz kategorije nije kućanstvo s istim uvjetima korištenja (spremnik 120 L, jedno pražnjenje), ukupna cijena se smanjuje s 60,95 EUR na 29,98 EUR, što je smanjenje od 50,8%. Ovo smanjenje rezultat je korekcije prethodno previsokih i neselektivnih fiksnih cijena za sve korisnike koji nisu kućanstvo, neovisno o njihovom stvarnom opterećenju sustava. Novi model cijena koristi zakonito razvrstavanje korisnika (čl. 76. st. 4. Zakona o gospodarenju otpadom), čime se fiksni trošak raspodjeljuje na širu bazu korisnika – uključujući iznajmljivače, male obrtnike i druge djelatnosti – omogućujući pravedniju i fiskalno prihvatljiviju cijenu za sve u toj skupini.

Ovi podaci i grafički prikazi jasno potvrđuju da novi model cijena uspostavlja ravnotežu između financijske održivosti pružatelja usluge i pravedne raspodjele troška prema količini otpada i stvarnom korištenju usluge, kako to zahtijeva zakonodavni okvir i okolišna načela.

8. Sustav praćenja i učestalost odvoza otpada

U skladu s člankom 16. Odluke o načinu pružanja javne usluge sakupljanja komunalnog otpada na području Grada Paga („Službeni glasnik Grada Paga“, br. 5/21), minimalna učestalost odvoza miješanog komunalnog otpada (MKO) iznosi jednom tjedno, neovisno o vrsti korisnika.

To znači da se redovni odvoz MKO vrši najmanje jednom tjedno za sve korisnike usluge – kako za kućanstva, tako i za korisnike koji nisu kućanstva (npr. poslovni subjekti, javne ustanove, turistički objekti).

U slučajevima kada korisnik ima povećane potrebe za odvozom, omogućeno je posebno ugovaranje dodatnih (izvanrednih) odvoza MKO, koji se naplaćuju prema važećem cjeniku, ovisno o volumenu spremnika i broju dodatnih pražnjenja.

Pružatelj usluge Čistoća Pag d.o.o. temelji evidenciju o izvršenim odvozima na **elektroničkom sustavu identifikacije spremnika**. Sukladno članku 12. Odluke, svi spremnici za MKO i biorazgradivi otpad u sustavu javne usluge moraju biti opremljeni **RFID oznakama**, a komunalna vozila moraju imati ugrađene RFID čitače.



ČISTOČA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

Sustav praćenja uključuje:

- automatsko očitavanje RFID oznaka pri svakom pražnjenju,
- bilježenje datuma, vremena i lokacije pražnjenja,
- povezivanje spremnika s točno određenim korisnikom,
- evidentiranje broja pražnjenja i obračun varijabilnog dijela usluge temeljenog na litrama otpada.

Svi prikupljeni podaci pohranjuju se u elektroničku bazu evidencije pružatelja usluge, a korisnicima je omogućeno da na zahtjev ostvare uvid u podatke koji se na njih odnose.

9. Prijedlog Cjenika

U nastavku donosimo prijedloge cijena obvezne minimalne javne usluge za kategorije korisnika kućanstvo i koji nije kućanstvo:

1. Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika
KUĆANSTVO: 17.52 EUR bez PDV-a
2. Cijena obvezne minimalne javne usluge za kategoriju korisnika
KOJI NIJE KUĆANSTVO: 23.88 EUR bez PDV-a

U nastavku donosimo prijedloge cijena za pražnjenje spremnika miješanog komunalnog otpada definirane prema volumenu spremnika:

1. Cijena za pražnjenje spremnika miješanog komunalnog otpada – Kategorija korisnika: KUĆANSTVO

SPREMNIK	Cijena redovnog pražnjenja	Cijena pražnjenja izvan redovne usluge sakupljanja (po pozivu)
Plastični spremnik 60 litara	3,00 EUR	6,00 EUR
Plastični spremnik 80 litara	4,00 EUR	8,00 EUR
Plastični spremnik 120 litara	6,00 EUR	12,00 EUR
Plastični spremnik 240 litara	12,00 EUR	27,00 EUR
Plastični spremnik 360 litara	18,00 EUR	36,00 EUR
Plastični spremnik 1100 litara	55,00 EUR	110,00 EUR
Otpadomjer 30 litara	1,50 EUR	NEDOSTUPNA USLUGA
*Vrećica 30 litara	NEDOSTUPNA USLUGA	3,00 EUR

**Vrećicu za odlaganje miješanog komunalnog otpada korisnik usluge koristi samo u slučaju iznimne potrebe odlaganja veće količine miješanog komunalnog otpada ili kada napušta nekretninu te nije u mogućnosti iznijeti spremnik na dane za primopredaju istoga.*



ČISTOĆA PAG d.o.o.

Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag, OIB 13973013461

IBAN:HR1724020061100687919

web: www.cistocapag.hr, e-mail: info@cistocapag.hr

tel:023/600-265; fax:023/600-101

2. Cijena za pražnjenje spremnika miješanog komunalnog otpada – Kategorija korisnika: **NIJE – KUĆANSTVO**

SPREMNIK	Cijena redovnog pražnjenja	Cijena pražnjenja izvan redovne usluge sakupljanja (po pozivu)
Plastični spremnik 60 litara	3,00 EUR	6,00 EUR
Plastični spremnik 80 litara	4,00 EUR	8,00 EUR
Plastični spremnik 120 litara	6,00 EUR	12,00 EUR
Plastični spremnik 240 litara	12,00 EUR	27,00 EUR
Plastični spremnik 360 litara	18,00 EUR	36,00 EUR
Plastični spremnik 1100 litara	55,00 EUR	110,00 EUR
*Otpadomjer 30 litara	1,50 EUR	NEDOSTUPNA USLUGA
*Vrećica 30 litara	NEDOSTUPNA USLUGA	3,00 EUR

**Korisnik usluge koji nije kućanstvo smije koristiti uslugu odlaganja miješanog komunalnog otpada putem otpadomjera samo uz pismeno odobrenje Čistoće Pag d.o.o.*

10. Informacije o provođenju javnog savjetovanja

Sukladno članku 79. stavku 1. Zakona o gospodarenju otpadom (NN 84/21), ovaj prijedlog cjenika i pripadajuće obrazloženje dostavljaju se na javno savjetovanje radi prikupljanja mišljenja, prijedloga i komentara zainteresirane javnosti i korisnika usluge.

Savjetovanje se provodi kako bi se osigurala transparentnost u postupku određivanja cijene javne usluge te omogućilo aktivno sudjelovanje javnosti u odlučivanju o pitanjima od javnog interesa.

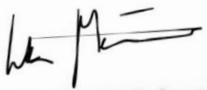
Podaci o savjetovanju:

- Razdoblje savjetovanja: od 09.06.2025. do 09.07.2025. (30 dana),
- Način objave: na službenoj internetskoj stranici pružatelja usluge www.cistocapag.hr i na oglasnoj ploči Grada Paga,
- Način davanja mišljenja: svi zainteresirani mogu svoje prijedloge, mišljenja i komentare dostaviti putem elektroničke pošte na adresu info@cistocapag.hr ili poštom na adresu Čistoća Pag d.o.o., Ulica braće Fabijanić 1, 23250 Pag.

KLASA:363-01/25-1062/1

URBROJ:2198-01/25-01/2

U PAGU, 06.06.2025.


ČISTOĆA PAG d.o.o.
za komunalne usluge
PAG

Direktor Čistoća Pag d.o.o.
Luka Meštrović bacc.oec.